CO-CONSTRUCTION AVEC LES CITOYENS

De quoi parlons-nous ?

Ce processus consiste à impliquer le citoyen au sens large (élus, acteurs du territoires, habitants) dans le processus de décision politique qui se joue aux échelles locales, départementales, régionales ou encore nationale et européenne.
La co-construction avec les citoyens passe par plusieurs étapes. L'information tout d'abord, qui est le premier pas vers la participation. La consultation permet ensuite à tout un chacun de donner son avis.
La concertation donne l'occasion de mettre en dialogue ces différents avis afin de construire un projet commun. La co-construction, enfin, permet la mise en œuvre partagée du projet.

HISTORIQUE

La co-construction avec les citoyens renvoie à des pratiques anciennes de participation des citoyens à la vie publique. En France, elle apparait lors de l'Ancien Régime avec les États Généraux. Elle s'est consolidée et institutionalisée lors de la seconde partie du XXe siècle (enquêtes publiques, ateliers d'urbanisme). Elle s'accélère et se diversifie depuis les années 2010 (budgets participatifs, conventions citoyennes ...).

SITUATION ACTUELLE

La sensibilisation et la co-construction sont de plus en plus intégrées aux politiques publiques en France et les initiatives locales se multiplient. Pour autant, des défis persistent.

Le manque de formation, les inégalités territoriales, les surreprésentations des profils d'acteurs impliqués et la complexité de certains enjeux freinent parfois son développement.

QUALIFICATION DU FACTEUR

Tendance lourde | **Tendance émergente** | Signal faible

MATURITÉ DU FACTEUR

Naissant | **Croissant** | À maturité | Déclin | Disparition

MAÎTRISE DU FACTEUR PAR LES ACTEURS DU TERRITOIRE

Ce facteur dépend à la fois des dispositions nationales et locales.

IMPACT DU FACTEUR SUR LE MODÈLE TERRITORIAL

L'influence de ce facteur est très forte. Encourager la sensibilisation et la co-construction dans les démarches de planification urbaine permet de s'assurer que les décisions prises tiennent compte des besoins et des aspirations de la population. Grâce à cette approche collaborative, les citoyens deviennent des acteurs à part entière de l'évolution de leur espace de vie.

IMPACT DU MODÈLE TERRITORIAL SUR LE FACTEUR

Le modèle territorial, avec ses caractéristiques propres, joue un rôle déterminant dans la manière dont les citoyens s'engagent et participent à la vie locale. Des formes urbaines qui promeuvent l'individualisme (maison individuel, autosolisme ...) ne facilitent pas un processus démocratique de co-construction. A l'inverse, des espaces de rencontre tels que les espaces publics ou encore les maisons des associations sont des lieux propices aux rencontres et aux l'échanges.

HYPOTHÈSES D'ÉVOLUTION

HYPOTHÈSE 1 : **100% numérique.**

Le numérique, avec ses outils collaboratifs et ses capacités d'analyse de données, apparaît comme une solution prometteuse pour renforcer la démocratie participative et impliquer un maximum de citoyens. Les collectivités, les associations, les entreprises... tous se tournent vers les outils numériques pour concerter.
Chaque territoire dispose d'une plateforme numérique unique centralisant les projets en cours, consultations publiques, débats en ligne et votes.

Le millefeuille territorial se fait moins ressentir et les administrés trouvent toutes les informations sur leur « territoire de vie » en un clic.
Des algorithmes ultra développés permettent de cibler et d'analyser les publics et les contributions afin de venir alimenter et amender un projet le plus rapidement possible. La réalité virtuelle et immersive offre de nouvelles possibilités pour visualiser les projets et simuler leurs impacts.
Néanmoins plusieurs voix s'élèvent pour contester ces échanges numériques jugés éloignés des populations et déshumanisants. D'autres, dépassés par l'accélération des nouvelles technologies, n'arrivent plus à suivre et ne prennent plus part à ces concertations.

HYPOTHÈSE 2 : **la participation, nouveau ciment de la société française.**

Les décennies 2030 et 2040 ont été marquées en France par une montée des clivages politiques et des crises aux natures diverses. Face à une démocratie vacillante et aux défis complexes et interdépendants auxquels sont confrontés les territoires (transition écologique, inégalités sociales, vieillissement de la population), les citoyens réclament une plus grande implication dans les décisions qui les concernent.
En 2045, un groupe de décideurs politiques porte un projet de refonte de la démocratie et fait adopter la VIème République Française fondée sur l'émergence d'un nouveau système politique plus intégrateur. La devise du pays devient « Liberté, Égalité, Fraternité, Écoute ».
En 2070, cette République est désormais mûre et son système s'applique pleinement. La participation et l'implication citoyenne sont à la fois un droit et un devoir fondamental enseignés dès le plus jeune âge. La culture de la collaboration est le ciment de la société dans toutes ses composantes (collectivités, associations, entreprises), renforçant le sentiment d'appartenance et l'implication de chacun.
Les institutions elles aussi font leur révolution et de nouvelles assemblées citoyennes voient le jour afin de participer à la conception, au suivi et à l'évaluation de chaque projet au sein des territoires.

HYPOTHÈSE 3 : **un éloignement constant entre les projets/politiques et les citoyens.**

La multiplication des normes et des réglementations rend les procédures de concertation de plus en plus complexes et chronophages. La concertation devient dès lors une formalité administrative très lourde et technique. Face à cela, les citoyens s'en détournent, avec le sentiment que leurs contributions ne sont pas prises en compte et ne comprennent plus le système décisionnaire dans lequel s'inscrivent les projets territoriaux.
Les réunions de concertation sont une succession de réunions stériles, sans véritable échange ni prise de décision. Etant rendues obligatoires par la loi, elles sont maintenues.

RESSOURCES

- La définition de la participation citoyenne en 3 minutes, Consultvox, 2024 https://www.consultvox.co/blog/definition-participation-citoyenne/
- Les nouvelles formes de participation citoyenne, Vie-publique.fr, 2024 https://www.vie-publique.fr/eclairage/273796-les-nouvelles-formes-de-participation-citoyenne
- La co-construction citoyenne, La Fabrique Écologique, 2021 https://www.lafabriqueecologique.fr/app/uploads/2022/03/6-La-co-construction-citoyenne.pdf
- Faire de l'implication citoyenne un atout pour la conception des espaces publics, Cerema, 2020 https://outil2amenagement.cerema.fr/actualites/faire-limplication-citoyenne-atout-pour-la-conception-des-espaces-publics
- Guide de la participation citoyenne à destination des porteurs de projets, Sicoval, 2020 https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/sites/default/files/2023-02/SICOVAL_Guide-Participation-Citoyenne.pdf
- Co-construire la ville de demain : une évaluation de la redynamisation du centre-ville d'Alès, Annie Louya-Kihidou, HAL open science, 2017 https://dumas.ccsd.cnrs.fr/dumas-01555918v1/file/Louya-Kihidou%20Annie.pdf