



L'année 2024 a mis en lumière la force de l'action collective face aux défis territoriaux. Dans un contexte marqué par l'urgence climatique, les transitions énergétiques et les mutations socio-économiques, l'AUAT a poursuivi sa mission d'appui aux territoires en mobilisant son expertise au service de trajectoires partagées.

de l'importance du partage des connaissances et du débat éclairé.

La concomitance des démarches de planification engagées par nos membres dans un contexte réglementaire exigeant a renforcé le besoin d'expertise. Elle a aussi souligné la pertinence de notre modèle coopératif, fondé sur la complémentarité des territoires et la mise en réseau des compétences.

En 2025, dans un contexte budgétaire contraint, nous poursuivons cette dynamique partenariale avec rigueur et engagement, pour accompagner les collectivités et renforcer la capacité d'agir des territoires.

De l'analyse de la nouvelle enquête sur les mobilités aux scénarios prospectifs à l'horizon 2050 et 2070, nos travaux n'ont trouvé leur pleine portée qu'à travers leur appropriation locale. Les 1 300 participants à nos événements et la mise à jour de 50 bases de données témoignent



Annette Laigneau, présidente



Yann Cabrol, directeur général

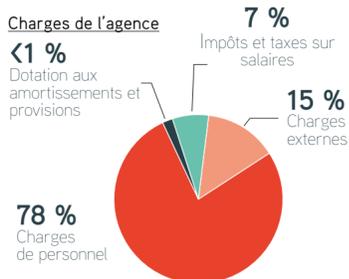
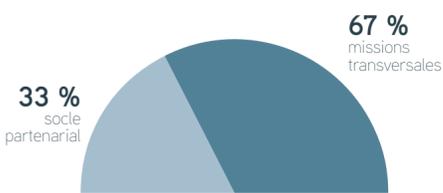
Agence d'urbanisme et d'aménagement Toulouse aire métropolitaine  
Le Belvédère - 11 bd des Récollets - CS 97802 - 31078 Toulouse cedex 4 - Tél. 05 62 26 86 26 - www.auat-toulouse.org



# rapport d'activités 2024

sobriété revitalisation mobilités qualité urbaine biodiversité  
eau énergie paysage foncier ZAN densification friches  
logement cohésion sociale santé modes de vie coopération  
économie attractivité renouvellement urbain cœur de  
village nature en ville décarbonation adaptation climatique...

## financement mutualisé

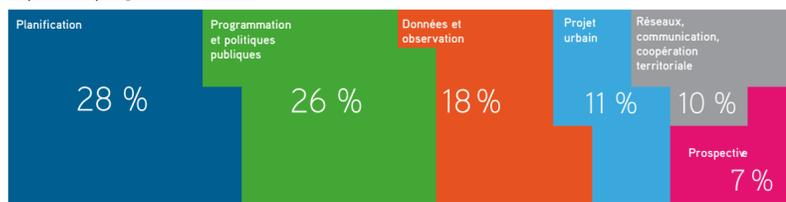


99% des ressources de l'agence sont des subventions et cotisations

### Provenance des subventions et cotisations

- 47,3 % Toulouse Métropole
- 9 % Tisséo - SMTC
- 6,1 % SMEAT
- 4,4 % CA Tarbes-Lourdes-Pyrénées
- 4,4 % Communes membres
- 3,7 % État
- 3,4 % CA du Sicoval
- 2,8 % CA Gaillac-Graulhet
- 2,7 % CA Pays de Foix-Varilhes
- 2,1 % Association Dialogue métropolitain
- 2 % SCoT Vallée de l'Ariège
- 1,9 % CC Grand Ouest toulousain
- 1,7 % Département 31
- 1,5 % SCoT aligeois
- 1,3 % CA de l'Albigeois
- 0,8 % Autres SCoT et EPCI
- 0,6 % Région
- 4,3 % Autres membres et partenaires

### Répartition par grandes missions



## conseil d'administration

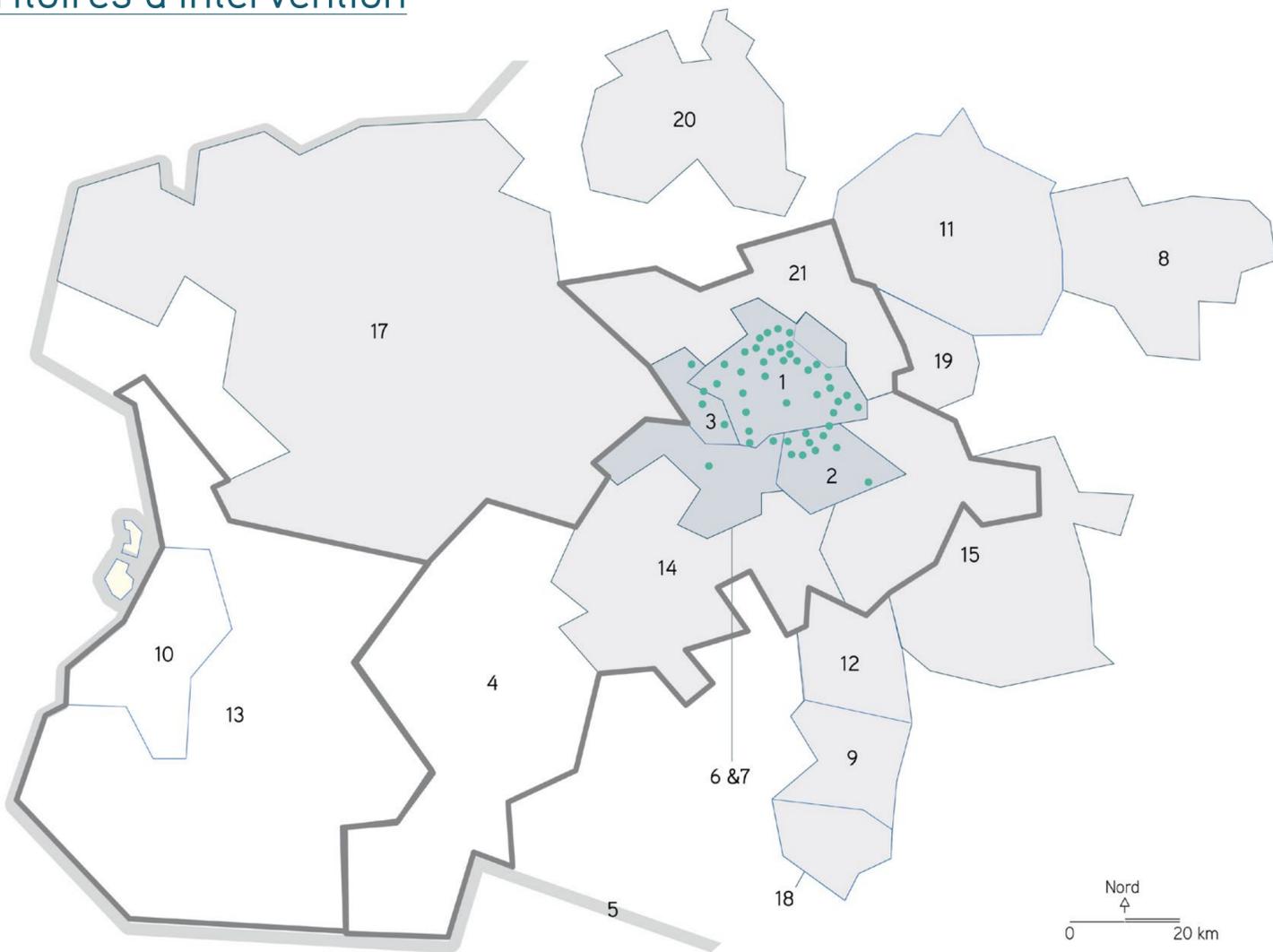
Présidente  
Annette Laigneau

Vice-présidents  
Carole Delga  
Michel Rougé  
Dominique Sangay

Trésorier  
Michel Rougé

- 5 représentants de L'État
- 3 représentants du conseil départemental de la Haute-Garonne
- 2 représentants du conseil régional Occitanie
- 13 représentants de Toulouse Métropole
- 4 représentants de communes membres
- 1 représentant du Sicoval
- 1 représentant du Grand Ouest Toulousain
- 1 représentant de l'agglomération Gaillac-Graulhet
- 1 représentant de l'Agglo' Foix-Varilhes
- 1 représentant du SMEAT
- 1 représentant de Tisséo Collectivités
- 2 personnes associées

## territoires d'intervention



## grands chiffres

98 PROJETS COMMUNAUX ET INTERCOMMUNAUX

2 PLU-i

2 Plans de mobilités

4 SCoT

5 PLH

8 missions de conseil en architecture

2 projets de coopération (interscot et dialogue métropolitain)

4 projets de prospective

86 MEMBRES

L'Etat: Le préfet de région et le préfet de la Haute-Garonne, le directeur régional de l'environnement, de l'aménagement et du logement, le directeur départemental des territoires de la Haute-Garonne, la directrice régionale de l'Insee, le secrétaire général pour les affaires régionales, le directeur régional des finances publiques.

7 collectivités publiques membres de droit : 1. Toulouse Métropole, 2. CA du Sicoval, 3. CC du Grand Ouest Toulousain, 4. département de la Haute-Garonne, 5. région Occitanie, 6. syndicat mixte d'études pour entreprendre et mettre en œuvre le SCoT de la grande agglomération toulousaine (SMEAT), 7. syndicat mixte des transports en commun de l'agglomération toulousaine (Tisséo Collectivités).



14 collectivités adhérentes : 8. CA de l'Albigeois, 9. CA du Pays Foix-Varilhes, 10. CA de Tarbes-Lourdes-Pyrénées, 11. CA de Gaillac-Graulhet, 12. CC des Portes d'Ariège Pyrénées, 13. département des Hautes-Pyrénées, 14. PETR du Pays Sud Toulousain, 15. PETR du Pays du Lauragais, 16. SCoT du Grand Albigeois, 17. SCoT de Gascogne, 18. SCoT de la Vallée de l'Ariège, 19. SCoT du Vaurais, 20. SCoT de l'agglomération de Montauban, 21. SCoT du Nord Toulousain.



47 communes adhérentes : Aucamville, Aussonne, Auzerville-Tolosane, Balma, Bazège, Beauzelle, Blagnac, Brax, Bruguières, Castanet-Tolosan, Castelginest, Colomiers, Cornebarrieu, Cugnaux, Drémil-Lafage, Escalquens, Fenouillet, Flourens, Fonbeauzard, Gagnac-sur-Garonne, Gratentour, Labège, Lamasquère, Launaguet, Lèguevin, Lespinasse, Légnac, Merville, Mondonville, Montrabé, Mons, Pibrac, Pin-Balma, Plaisance-du-Touch, Portet-sur-Garonne, Quint-Fonsegrives, Ramonville-Saint-Agne, Saint-Alban, Saint-Jean, Saint-Orens-de-Gameville, Seilh, Toulouse, Tournefeuille, L'Union, Vieille-Toulouse, Vigoulet-Auzil, Villeneuve-Tolosane.



12 personnes associées : Agence de l'eau Adour-Garonne, association du Dialogue métropolitain de Toulouse, Caisse d'allocations familiales de la Haute-Garonne, CCAS de la ville de Toulouse, CCI Toulouse Haute-Garonne, communauté d'universités et d'établissements de Toulouse, établissement public foncier d'Occitanie, établissement public foncier local du Grand Toulouse, Observ'ER, Oppidea, Ote, Union sociale pour l'habitat Midi-Pyrénées.



Nos partenaires : Action Logement 31, ADIL 31, Agence régionale de santé, AMO Occitanie, APUMP Occitanie, AREC Occitanie, A'U, AURCA, Banque de France, Banque des Territoires, CAUE d'Occitanie, CEREMA, CESER, Chambre d'agriculture, Chambre de métiers et de l'artisanat, Chambre des notaires, CODEV, Enedis, EUROPOLIA, FNAM 31, FPI Toulouse Occitanie, France travail, GRDF, IGM, RTE, SAFER, SMEAG, SNCF, Toulouse Métropole Habitat, Toulouse Team, Université Toulouse-I- Capitole, Université Toulouse-II-Jean-Jaurès, Université Toulouse-III- Paul-Sabatier, URSSAF de la Haute-Garonne.

# nos activités en 2024

## ÉCLAIRER LES TRAJECTOIRES TERRITORIALES

### L'enquête mobilité certifiée Cerema (EMC<sup>2</sup>)

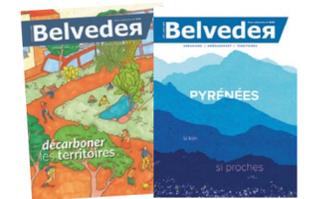
Menée auprès de 16 000 habitants du bassin de vie toulousain, elle livre des informations utiles pour comprendre l'évolution des pratiques de mobilités et orienter les projets de territoires. Plusieurs publications et présentations issues de l'exploitation de l'enquête confiée à l'AUAT ont été réalisées pour partager les enseignements. Une plateforme réservée à nos membres a aussi vu le jour et est disponible sur l'espace membres.

### Lancement de l'application mobile AUAT réservée aux membres



Complémentaire de l'espace membres du site Internet et des outils à disposition pour exploiter des données actualisées, l'application mobile AUAT est lancée pour donner accès à une trentaine d'indicateurs territorialisés. Elle permet aussi de mettre en vis-à-vis les indicateurs de deux territoires différents. Plus de 200 connexions ont été enregistrées.

2 numéros de la revue collaborative **Belveder** ont vu le jour grâce à plus de 40 contributions de partenaires de la réflexion urbaine toulousaine.



### L'observation territoriale

Economie, démographie, mobilités, foncier, habitat, commerce, transition écologique, modes de vie : les tendances de chaque enjeu territorial sont analysées et partagées tout au long de l'année auprès de nos membres et partenaires.

Par ailleurs, l'agence poursuit l'accompagnement de ses membres dans les démarches suivantes : observatoire local des loyers, observatoire toulousain de l'immobilier d'entreprise (Otie).



### Sobriété : 10 ressources réunies pour aider nos membres

Fil rouge de l'observation territoriale de l'AUAT depuis 2023, le thème de la sobriété a fait l'objet d'une série de rencontres pour traiter plusieurs approches : la prise en compte de la sobriété par les différents acteurs, la sobriété foncière au cœur du changement de modèle, l'optimisation de la programmation urbaine à partir des usages, la mobilité des courtes distances comme marqueur de déplacements plus sobres et les pratiques de consommation dans différents territoires de l'aire métropolitaine toulousaine.

### Une prospective très active

L'agence continue d'aider ses membres à se projeter. Plusieurs trajectoires de développement à horizon 2070 sont en cours de définition, grâce aux leviers définis dans le cadre du projet **notreDemain**. Des scénarios seront présentés en 2025. Parallèlement, des scénarios pour **décarboner les mobilités en 2050** dans la grande agglomération toulousaine ont été finalisés fin 2024 et seront également dévoilés en 2025. Pour soutenir la transition énergétique, la **Toile de la transition énergétique** a été présentée aux acteurs publics et privés partenaires. Plus localement et en réponse à la demande de la commune membre Plaisance-du-Touch, des premières concertations ont été menées pour définir un avenir consensuel pour le **plateau de la Ménude**. Enfin, une rencontre intitulée « Saurons-nous adapter la ville de demain à +5°C ? » a réuni des participants pour questionner et adapter le **modèle urbain** de l'aire métropolitaine de Toulouse, face aux défis climatiques.

## ACCOMPAGNER L'ADAPTATION CLIMATIQUE DES TERRITOIRES

### Biodiversité, ressources en eau et énergie, air, paysage

L'accompagnement au développement du grand parc Garonne se poursuit, ainsi que le soutien à la création des grands parcs de l'Hers, Margelle et Touch dans la métropole toulousaine. Une aide est également apportée à l'élaboration et à l'évaluation des plans climat air énergie territoriaux (PCAET).



Dans le cadre de l'observatoire de la prise en compte de l'eau dans les projets d'aménagement, mené en partenariat avec l'Agence de l'eau Adour-Garonne, une visite terrain et cinq nouveaux aménagements ont été recensés. Une réflexion est aussi engagée pour mieux lier les démarches de planification de la gestion de la ressource et celles à l'œuvre en urbanisme. Par ailleurs, un appui est fourni aux politiques de planification énergétique, de désimpermeabilisation et de renaturation des territoires. Enfin, une contribution est apportée à la mise en action du nouveau plan de protection de l'atmosphère.

### Mobilités, cohérence urbanisme/transports

Le plan de mobilité de la grande agglomération toulousaine bénéficie d'une assistance technique pour son élaboration, ainsi que des diagnostics des plans de mobilité employeurs. La déclinaison du schéma directeur piéton à l'échelle de l'agglomération est aussi accompagnée. Le renouvellement du modèle multimodal de déplacement est en cours, dans le cadre du partenariat Camino-T. A l'échelle de la métropole toulousaine, une réflexion sur les voies radiales est engagée. Par ailleurs, l'offre en transport collectif est définie et actualisée grâce à un outil spécifique. Enfin, les hypothèses urbaines dans le modèle de déplacement actuel évoluent partiellement pour modéliser les hypothèses de mobilités dans différents secteurs de projet de l'agglomération.



Le plan territorial de mobilités décarbonées du Sicoval est désormais actualisé en prenant en compte les résultats de l'EMC<sup>2</sup> 2023. Des réflexions d'accessibilité, notamment dans le cadre des études multimodales et pour le nord du Sicoval, intègrent tous les modes de transport.

### Foncier, zéro artificialisation nette

À destination des territoires qui s'engagent dans la sobriété foncière, des fiches pédagogiques sur l'utilisation de l'OCS GE à l'échelle locale sont disponibles sur notre site. Des études de densification et le suivi des consommations d'espaces ont été réalisés, avec une évaluation des besoins intégrée dans les documents de planification. A l'échelle régionale, l'agence a maintenu sa participation aux projets « Reconquête des friches en Occitanie » et « fonds vert pour le recyclage foncier ». Un appui technique a aussi été apporté à la région Occitanie pour élaborer ses avis sur les SCoT. Enfin, une étude prospective sur les opportunités foncières à long terme est réalisée en partenariat avec l'EPFL.



L'animation pédagogique **Play-ZAN** a connu un essor remarquable en 2024. Elle s'est déployée avec la formation par l'agence de 85 animateurs représentant 45 structures en France. Localement, l'animation a contribué aux réflexions du Grand Ouest Toulousain et du Grand Albigeois lors de cycles sur la sobriété foncière

## INTÉGRER LA DIVERSITÉ DES MODES DE VIE

### Cohésion sociale

L'analyse et le partage des dynamiques d'évolutions socio-démographiques, ainsi que l'étude de disparités sociales et territoriales, sont réalisés à l'échelle du département de la Haute-Garonne. Dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, une étude sur les causes du non-recours aux prestations sociales est menée, avec pour territoire d'étude la communauté de communes Cœur et Coteaux du Comminges. L'évaluation en continu du contrat de ville de Toulouse Métropole est mise en place, avec une première étude sur les parcours résidentiels en quartiers prioritaires de la politique de la ville.

### Modes de vie

L'étude sociologique sur la sobriété des usages des habitants se poursuit. Elle a été complétée par une analyse des habitudes de déplacements identifiées par l'enquête sur les mobilités dans le bassin de vie toulousain (EMC<sup>2</sup>).



### Santé et urbanisme

Des élus et techniciens de collectivités ont été accompagnés pour décrypter et analyser, en marchant, des déterminants de santé dans le quartier d'Empalot à Toulouse. Plus largement, l'agence a poursuivi avec le programme **URBAN ISS PRO**, financé par l'agence régionale de santé Occitanie. De nouvelles sessions de formation seront organisées en 2025 à destination des acteurs urbains et des professionnels de santé publique.

## PROMOUVOIR LES COMPLÉMENTARITÉS TERRITORIALES

### Démarches collectives

L'agence propose un cadre qui favorise l'échange et les complémentarités entre les différents territoires de l'aire métropolitaine de Toulouse. L'animation de l'interscot du grand bassin toulousain s'inscrit dans cette dynamique : 8 clubs techniques entre techniciens et 2 rencontres entre élus des 11 SCoT concernés se sont tenus, avec par exemple des questionnements communs sur la préservation de la ressource en eau, l'énergie dans les documents de planification, les enjeux fonciers ou encore la coopération économique.

Le **Dialogue métropolitain de Toulouse** poursuit son projet de coopération avec les 11 intercommunalités impliquées. Les clubs thématiques (transition écologique, revitalisation des territoires, développement équilibré et en réseau) se sont réunis à 11 reprises. Les instances de gouvernance ont également joué leur rôle pour partager les positionnements respectifs des territoires et créer des opportunités de prises de positions communes.

Les parties prenantes de ces deux démarches ont pris part au projet de prospective territoriale **notreDemain**. Celui-ci vise à interroger le modèle territorial de l'aire métropolitaine à horizon 2070.

Enfin, une rencontre de la planification s'est également tenue, pour réunir des acteurs autour des enjeux de l'agriculture et de l'alimentation dans les SCoT et PLUi, avec des retours d'expérience de collectivités pionnières en la matière.



### Partage d'expertise

Nouvelles participations aux **clubs thématiques de la Fnau**, avec la coanimation des clubs foncier et cohésion sociale, puis le pilotage d'un atelier sur l'espace public lors de la 45<sup>ème</sup> rencontre nationale des agences d'urbanisme.

Contributions continues aux **réseaux d'acteurs universitaires et professionnels** locaux et nationaux (foncier, environnement, immobilier d'entreprise...).

## ASSURER LES CONDITIONS D'UN ACCUEIL SOUTENABLE

### Stratégies d'aménagement à grande échelle

SCoT **Tarbes-Lourdes-Pyrénées** : le DOO (document d'orientation et d'objectifs) a été finalisé et ses orientations ont été partagées à travers diverses instances, notamment un séminaire, une conférence des maires sur les questions commerciales et des commissions thématiques sur l'environnement, les mobilités, l'habitat et l'économie.

SCoT de la **Vallée de l'Ariège** : des rencontres avec les élus et les personnes publiques associées ont permis d'affiner et de stabiliser le DOO, pour préparer l'arrêt du SCoT en 2025.

SCoT de la **grande agglomération toulousaine** : le DOO a été finalisé, tout comme l'écriture des pièces annexes du SCoT, incluant le rapport de présentation, l'évaluation environnementale et le programme d'actions.

SCoT du **Grand Albigeois** : 2024 a été marquée par la fin de l'exercice de préfiguration du SCoT et par les

premiers travaux d'élaboration du PAS (projet d'aménagement stratégique) et du diagnostic, partagés lors d'un séminaire en fin d'année. Ils s'articulent en outre autour de chantiers thématiques (foncier, armature territoriale, formes urbaines...).

SCoT de **Gaillac-Graulhet** : le diagnostic et sa synthèse ont été actualisés afin de prendre en considération les dernières données connues à fin 2024. Plusieurs productions ont ainsi été restituées pour répondre à l'exigence d'une finalisation du SCoT avant la fin du premier semestre 2025 : le DAACL (document d'aménagement artisanal, commercial et logistique), le PAS, une première version du DOO, un fascicule sur la consommation d'espaces et l'artificialisation des sols ainsi qu'un glossaire.

Préfiguration du **PLUi des Portes d'Ariège Pyrénées** : trois rencontres sectorielles avec l'ensemble des élus de la CCPAP ont permis de débattre librement de l'intérêt d'un PLUi. La prise de compétence PLUi a été votée.



Accompagnement du **PLUi-H de Toulouse Métropole** : une étape importante a été franchie avec l'arrêt du PLUi-H en juin. Les personnes publiques associées ont ensuite été consultées, leurs demandes analysées, et l'enquête publique prévue pour début 2025 a été préparée.

PLUi-H de **Foix-Varilhes** : deux étapes clés ont été franchies avec le débat du PADD en conseil communautaire en juillet 2024 et la tenue de cinq commissions aménagement et urbanisme, pour débattre et arrêter le contenu du règlement graphique et écrit.

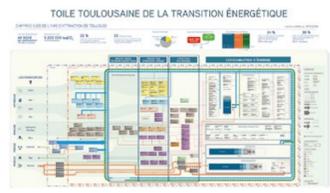


### Accompagnement des communes

Des **ateliers de composition urbaine** sont organisés sur des territoires à enjeux et des études sont réalisées pour aider les communes à orienter leur développement. Des zones d'activités économiques font ainsi l'objet d'**esquisses en renouvellement urbain**, en alliant faisabilité urbaine et éléments de coûts fonciers (Bordebasse à Blagnac, En Jacca à Colomiers, Saint Caprais à L'Union).

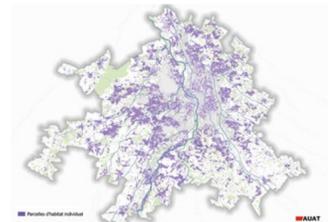
Des stratégies de **revitalisation des cœurs de ville** de Launaguet, L'Union, Villeneuve-Tolosane et Plaisance-du-Touch sont mises en place. La **qualité urbaine** des projets dans les quartiers soutenus par l'ANRU (Mirail, Bagatelle) est suivie de près. Une étude de **requalification de l'entrée de ville** de Toulouse, route de Saint Simon, est également menée.

Une **assistance urbaine et architecturale** est fournie pour Oppidea-Europolia et dans les communes d'Aucamville, Balma, Beauzelle, Blagnac, Colomiers, L'Union, Tournefeuille et Villeneuve-Tolosane.



### Économie, commerce

Des analyses économiques sont menées sur les **implantations de secteurs d'activités** (restauration, laboratoires d'analyses) et de filières économiques. Une production de données accompagnée d'une expertise sur la logistique urbaine, le commerce et la densification des espaces économiques est également réalisée. Un **tableau de bord sur l'attractivité** du bassin de vie toulousain (tourisme économie, événementiel...) est engagé. Enfin, une analyse économique territoriale est développée pour le Grand Albigeois afin d'évaluer le potentiel de **densification des espaces économiques existants**. Par ailleurs, l'accompagnement de la métropole de Toulouse dans l'établissement de son **récit économique** « aux avant-postes des transitions » est assuré. Une étude sur le niveau d'**offre servicielle** (restauration, loisirs, santé de 1er recours...) des zones d'activités métropolitaines est également menée.



### Habitat, logement

Face aux enjeux de logement, l'agence accompagne plusieurs territoires dans la définition de leurs **politiques de l'habitat** et la réalisation de PLH ou PLUi-H. C'est le cas des intercommunalités de Tarbes-Lourdes-Pyrénées, du Sicoval, du Grand Ouest Toulousain, ainsi que de Toulouse Métropole et de Foix-Varilhes pour leurs programmes d'orientations et d'actions. L'AUAT fournit aussi un appui à la mise en œuvre de la politique des attributions des logements sociaux de la conférence intercommunale du logement et de la convention intercommunale d'attribution de Toulouse Métropole. Enfin, une réflexion est engagée sur le potentiel de renouvellement de l'habitat pavillonnaire dans la grande agglomération toulousaine et plus particulièrement au sein de Toulouse Métropole.

50 bases de données

18 rencontres 1 300 inscrits

60 articles et publications

700 000 visites sur notre site internet

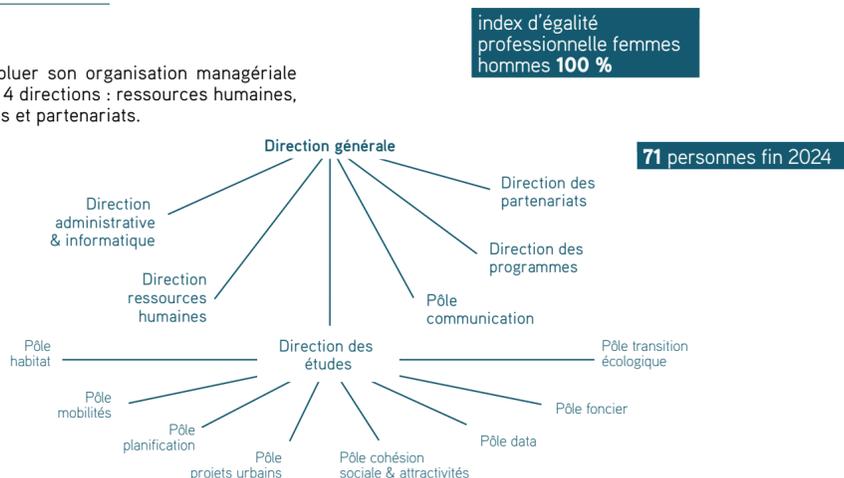
8 thématiques d'observation

2 masterclass

**AUAT**

## organisation

L'agence a fait évoluer son organisation managériale avec la création de 4 directions : ressources humaines, études, programmes et partenariats.



## vie de l'association

Le conseil d'administration du 27 mars 2024 a permis de voter le budget et le programme partenarial, d'agréer les adhésions de cinq territoires de l'interscot et de mettre en place plusieurs mesures recommandées par la chambre régionale des comptes, en particulier les modalités de passation des marchés publics. Celui du 15 octobre a revu le programme et le budget prévisionnels, agréé les adhésions de la Communauté de communes du Frontonnais, de l'agence d'attractivité Toulouse Team et de la Société du Grand Projet Ferroviaire du Sud-Ouest. Un focus a été réalisé sur des règles de déontologie applicables aux élus du conseil d'administration.

Le rapport d'activités, le rapport de gestion et les comptes ont été présentés et approuvés par l'assemblée générale ordinaire du 25 juin.

Le comité technique partenarial (18 juin et 1er octobre) a joué pleinement son rôle d'instance consultative en permettant l'identification de sujets de travail attendus collectivement par les membres. Le comité stratégique partenarial, qui réunit élus et responsables des membres de l'agence, a quant à lui favorisé un débat très riche sur l'évolution du modèle territorial toulousain. L'édition du 5 novembre a ainsi constitué une scène d'échanges importante pour analyser les spécificités et complémentarités des nombreux acteurs qui composent le périmètre d'intervention de l'agence.